

Số: 29/CT-UB

Tp. Hồ Chí Minh, ngày 12 tháng 10 năm 1982

CHỈ THỊ

VỀ VIỆC LẬP KẾ HOẠCH XÂY DỰNG VÀ BAN HÀNH VĂN BẢN PHÁP QUY CỦA ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ

Những năm qua, trong phạm vi quyền hạn của mình, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành nhiều văn bản pháp quy trên các lĩnh vực quản lý của nhà nước, đã góp phần hoàn chỉnh hệ thống pháp luật của Nhà nước, cải tiến công tác quản lý thành phố, đưa hoạt động của các cơ quan Nhà nước đi dần vào qui chế chặt chẽ.

Tuy nhiên, thời gian qua còn có tình hình việc xây dựng và ban hành văn bản pháp quy chưa đi vào kế hoạch hóa, chưa có sự chuẩn bị kỹ nên có tình trạng chồng chéo nhau hoặc không đầy đủ ; việc bổ sung sửa đổi chưa kịp thời, chưa đáp ứng đầy đủ cho yêu cầu quản lý.

Để việc xây dựng và ban hành những văn bản pháp quy của thành phố đi vào kế hoạch và thực hiện một cách chủ động, khoa học, Ủy ban nhân dân thành phố yêu cầu các Sở, Ban, Ngành thành phố cần tiến hành những việc sau đây :

1. Căn cứ vào Nghị quyết của Thành ủy, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố, căn cứ vào chương trình công tác của Ủy ban nhân dân thành phố và chương trình công tác hàng năm của mình, các ngành lập kế hoạch sửa đổi hoặc bổ sung các quyết định, chỉ thị thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân thành phố hoặc xây dựng mới nếu cần thiết. Việc xây dựng những văn bản pháp quy, chủ yếu là việc cụ thể hóa các quy định của Hội đồng Bộ trưởng, của các Bộ để thi hành trong điều kiện và đặc điểm của thành phố. Những vấn đề chưa được Hội đồng Bộ trưởng hay các Bộ quy định nhưng do yêu cầu thực tế của công tác quản lý cần phải có những quy định, các Sở, Ban, Ngành cũng đưa vào kế hoạch và đề nghị với Ủy ban nhân dân thành phố giải quyết trong phạm vi chức năng, quyền hạn của mình.

2. Để việc xây dựng và ban hành văn bản pháp quy của Ủy ban nhân dân thành phố đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ, tránh chồng chéo mâu thuẫn và đáp ứng kịp thời yêu cầu quản lý, bảng kế hoạch cần nêu rõ :

- Những văn bản hiện có phải sửa đổi hay bổ sung, những văn mới cần phải xây dựng.

- Lý do phải xây dựng, sửa đổi hay bổ sung văn bản.

- Thời gian cần ban hành (quý I, hay quý II, III...).
- Cơ quan nào chịu trách nhiệm xây dựng hoặc phối hợp xây dựng.

3. Việc lập kế hoạch xây dựng và ban hành văn bản pháp quy là một việc làm khó khăn và phức tạp, đòi hỏi sự quan tâm chỉ đạo của Giám đốc, phải coi đây là một công tác thường xuyên, đi đôi với việc lập chương trình kế hoạch công tác hàng năm của ngành.

Trong việc lập kế hoạch nói trên, các đồng chí Giám đốc cần sử dụng cán bộ chuyên trách pháp chế của Sở, Ban, Ngành mình. Trường hợp chưa có tổ chức pháp chế, các phòng nghiệp vụ của Sở, Ban, Ngành nghiên cứu đề xuất và phòng tổng hợp chịu trách nhiệm tập hợp lại trình Ban Giám đốc. Kế hoạch xây dựng văn bản pháp quy của Sở, Ban, Ngành phải gửi đến Sở Tư pháp vào tháng 10 hàng năm để Sở Tư pháp tổng hợp trình Ủy ban nhân dân thành phố.

Lập kế hoạch xây dựng và ban hành văn bản pháp quy là một yêu cầu không thể thiếu của công tác quản lý, là trách nhiệm của tất cả các cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân thành phố. Đề nghị các Sở (nhất là các Sở kinh tế) ngay từ bây giờ tiến hành việc lập kế hoạch này cho thời gian từ nay đến cuối năm 82 và năm 1983. Chúng ta không cầu toàn, nếu có vấn đề chưa dự kiến, có thể dự kiến thêm và bổ sung sau vào kế hoạch.

4. Sở Tư pháp có nhiệm vụ tổng hợp các dự kiến của các Sở, Ban, Ngành lập chương trình xây dựng và ban hành văn bản pháp quy của Ủy ban nhân dân thành phố (theo nhiệm vụ quy định trong Nghị định 143/HĐBT ngày 22/11/1981 của Hội đồng Bộ trưởng về hệ thống tư pháp, và Quyết định số 43/QĐ-UB ngày 27/3/1982 của Ủy ban nhân dân thành phố về thành lập Sở Tư pháp) ; đồng thời đề xuất cách thức xây dựng và ban hành các văn bản về vấn đề có tính chất chung liên quan đến nhiều ngành hoặc không thuộc trách nhiệm của một ngành cụ thể nào.

Ngoài ra, Sở Tư pháp có trách nhiệm phối hợp và giúp các Sở, Ban ngành trong việc xây dựng kế hoạch lập quy của ngành và thực hiện kế hoạch bổ sung đó sau khi Ủy ban nhân dân thành phố thông qua.

Việc lập kế hoạch xây dựng và ban hành văn bản pháp quy của Ủy ban nhân dân thành phố là rất cần thiết nhằm bảo đảm cho yêu cầu quản lý Nhà nước bằng pháp luật và theo pháp luật. Để tăng cường pháp chế xã hội chủ nghĩa, Nghị quyết Đại hội Đảng lần thứ 5 vừa qua đã nói rõ : "... phải hết sức quan tâm đến pháp luật, kế hoạch hóa việc xây dựng pháp luật và phòng ngừa phạm pháp.. Phải từng bước xây dựng hệ thống pháp luật, hoàn chỉnh và làm cho cán bộ đảng viên chấp hành đúng pháp luật".

Đề nghị các Sở, Ban, ngành nhận rõ tầm quan trọng của vấn đề này và khắc phục mọi khó khăn để thực hiện nhiệm vụ mà Đảng đã đề ra. Trong quá trình triển khai thi hành chỉ thị này nếu có trở ngại gì các Sở, Ban, ngành cần trao đổi với Sở Tư pháp để có sự hướng dẫn thêm và báo cáo kịp thời về Ủy ban nhân dân thành phố.

Nơi nhận :

- TT/TU – TT/UB
- Các Sở, Ban, Ngành thuộc UBNDTP
- VP/TU – Ban NC/TU
- VP/UB (Lđ- các tổ NC)
- Lưu
- k.140b

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH
LÊ QUANG CHÁNH