

Số: 01/CT-UB

TP. Hồ Chí Minh, ngày 03 tháng 1 năm 1978

CHỈ THỊ
VỀ CÔNG TÁC THU THUẾ TẠI THÀNH PHỐ
TRONG NĂM 1978

Công tác thu tích lũy tiền tệ đối với kinh tế quốc doanh và thuế công thương nghiệp đối với kinh tế tư doanh năm 1977 đạt kết quả tốt: đã góp phần đảm bảo những yêu cầu chỉ tiêu của ngân sách thành phố và của trung ương, bước đầu thông qua công tác thu, góp phần tăng cường quản lý kinh tế - tài chính, tăng cường quản lý thị trường, phục vụ thiết thực cho công tác cải tạo xã hội chủ nghĩa đối với công thương nghiệp tư bản tư doanh.

Năm 1978, công tác quản lý thu tích lũy tiền tệ đối với kinh tế quốc doanh và thuế công thương nghiệp cần được đẩy mạnh ngay từ những ngày đầu, tháng đầu năm, vừa đảm bảo các nhu cầu chỉ tiêu thường xuyên của ngân sách trung ương và thành phố, vừa thể hiện là công cụ sắc bén của Nhà nước chuyên chính vô sản, góp phần đẩy mạnh sản xuất phát triển, tăng cường quản lý kinh tế - tài chính, tích cực phục vụ công cuộc cải tạo công thương nghiệp tư bản tư doanh của thành phố.

Căn cứ chế độ thu đối với kinh tế quốc doanh và những loại thuế mà Trung ương Đảng và Chính phủ quy định cho áp dụng tại các tỉnh phía Nam, Ủy ban Nhân dân thành phố hướng dẫn một số điểm sau đây để thi hành công tác thu trong những tháng đầu năm 1978.

I. – ĐỐI VỚI KHU VỰC KINH TẾ QUỐC DOANH

.....

Năm 1978 cần sớm đưa tất cả các xí nghiệp quốc doanh vào diện thu theo chế độ mới và ổn định công tác thu. Cụ thể:

– Đối với các xí nghiệp quốc doanh do các ngành, các cấp thuộc thành phố quản lý, cần xác định đầy đủ các yếu tố về giá và phí (giá thành sản phẩm, giá bán buôn xí nghiệp, chiết khấu thương nghiệp, giá bán buôn công nghiệp,...) nhằm phục vụ việc tăng cường quản lý kinh tế - tài chính, đồng thời sớm đưa công tác thu vào nề nếp chế độ, Ủy ban Kế hoạch thành phố, Sở Tài chính, Sở Thuế, Ủy ban vật giá thành phố cùng các cơ quan chủ quản xí nghiệp cần có kế

hoạch phối hợp xác định các loại giá và phí trên. Đối với các xí nghiệp quốc doanh thuộc trung ương quản lý, thông qua công quản lý thu, Sở Thuế phản ánh kịp thời cho các cơ quan chức năng các trường hợp sản phẩm do xí nghiệp sản xuất nhưng hệ thống giá chưa được ấn định.

– Đối với các khoản tồn đọng của xí nghiệp (cả của trung ương và thành phố) còn thiếu ngân sách Nhà nước, cần xem xét và đòi hỏi xí nghiệp phải thanh toán đầy đủ ngay trong quý I/1978; phần đầu đưa công tác thu nộp vào nề nếp, khắc phục tình trạng xí nghiệp chiếm dụng vốn ngân sách, dây dưa không nộp tích lũy tiền tệ.

– Sở Thuế thành phố, trong tổ chức quản lý thu đối với các xí nghiệp quốc doanh, phải thực hiện đầy đủ chức năng kiểm kê, kiểm soát các mặt hoạt động kinh tế - tài chính của từng xí nghiệp cơ sở, giúp các xí nghiệp thực hiện tốt chế độ hoạch toán kinh tế, phần đầu tăng năng suất lao động, hạ giá thành, tiết kiệm chi phí lưu thông để tăng tích lũy tiền tệ.

Các cơ quan chủ quản và giám đốc các xí nghiệp, chủ nhiệm các công ty phải tạo mọi điều kiện thuận lợi cho cán bộ thuế thực hiện đầy đủ chức năng giám đốc tài chính thông qua công tác kiểm tra thu nộp của xí nghiệp.

II. – ĐỐI VỚI CÁC CƠ SỞ KINH TẾ CỦA TƯ NHÂN

Cần thu hết các khoản thuế tồn đọng và tổ chức thu ngay các loại thuế sau đây:

1. – Thuế lợi tức:

a) Phân loại những hộ kinh doanh có môn bài từ trung doanh nghiệp trở lên và những hộ có môn bài tiểu doanh nghiệp để tận dụng biện pháp thu thích hợp.

– Với những hộ có môn bài từ trung doanh nghiệp trở lên, tổ chức cho từng hộ kê khai tình hình hoạt động kinh doanh trong năm 1977, tính số thuế lợi tức họ còn phải nộp cho cả năm 1977 (trừ phần đã nộp trong năm).

Những hộ kinh doanh thương nghiệp có thu nhập lợi tức bất hợp lý, phải tính thuế lợi tức siêu ngạch như chế độ độ quy định. Khi tính và thu thuế lợi tức năm 1977, phải đồng thời đòi thanh toán cả số thuế còn thiếu của các năm 1975 và 1976 (với những hộ còn thiếu thuế).

Những hộ ngưng hoạt động nhưng chưa kê khai để thanh toán thuế lợi tức trong thời gian kinh doanh, nay phải kê khai và thu đủ số thuế phát sinh trong thời gian có kinh doanh.

Những hộ được thu xếp vào công tư hợp doanh, hợp tác xã, tổ hợp sản xuất,... kể cả các cơ sở chuyển từ tư doanh, đều phải kê khai và thanh toán đủ số thuế còn thiếu khi còn hoạt động dưới hình thức tư doanh.

Chú ý cần dứt điểm thu thuế lợi tức siêu ngạch trong quý I/1978.

Những hộ có môn bài tiểu doanh nghiệp vừa qua đã dự nộp một phần thuế lợi tức năm 1977, nay phải tính và thu đủ số thuế lợi tức còn phải nộp cho cả năm có kinh doanh.

Khi làm, cần phân loại số hộ kinh doanh theo ngành nghề, quy mô hoạt động và mỗi loại rút ra một số hộ tiêu biểu, điều tra tính toán số thuế lợi tức phải nộp cho chính xác, dựa vào kết quả việc tính thuế cho những hộ này mà ghép những hộ cùng loại để chịu chung mức thuế như nhau. Đương nhiên kết quả cuối cùng trước khi lên bộ thuế lợi tức tính cho cả năm, phải tham khảo rộng rãi ý kiến của các đoàn thể, các ban, ngành và Ủy ban Nhân dân phường, xã như Ủy ban Nhân dân thành phố đã quy định trong chỉ thị số 05/CT-UB ngày 10-8/1977.

Số thuế lợi tức của từng hộ còn phải nộp là thuế lợi tức cho cả năm 1977 trừ phần đã nộp trong năm 1977; đồng thời đòi hỏi những hộ còn thiếu thuế năm 1976 phải thanh toán sòng phẳng, có xét chiếu cố miễn giảm đối với những trường hợp có khó khăn.

b) Năm 1978, tạo điều kiện cho các hộ kinh doanh làm tốt nghĩa vụ đóng góp đối với Nhà nước.

– Đối với những hộ thuộc loại những *tiểu doanh nghiệp* (kinh doanh buôn bán nhỏ), Sở Thuế sớm nghiên cứu mức thuế lợi tức sẽ thu cả năm đối với từng hộ, có phân biệt ngành nghề và qui mô,... Mức thuế này cần được tham khảo rộng các ngành, các cấp, các đoàn thể,... rồi công bố ngay từ đầu năm cho các hộ công thương biết rõ mức thuế phải nộp trong cả năm 1978. Trên cơ sở mức thuế lợi tức cả năm, tổ chức thu sẽ tiến hành theo từng tháng hoặc từng quý.

– Với những hộ kinh doanh *buôn bán lớn hơn* (cụ thể từ trung doanh nghiệp trở lên), đòi hỏi phải kê khai tình trạng kinh doanh như chế độ quy định, tổ chức tính và *thu theo từng quý* và quý cuối năm quyết toán cho cả năm, tránh cuối năm thu dồn một lần.

c) Thuế lợi tức thu trực tiếp vào phần thu nhập của bản thân các nhà công thương, nó chính là công cụ điều tiết lợi nhuận tư doanh, kết hợp với các chính sách khác (giá cả, mức lãi,...), lại phục vụ thiết thực bước đi của quá trình cải tạo. Thuế lợi tức có ý nghĩa quan trọng và có tác dụng rất lớn một khi được tổ chức thu tốt (thu đúng chính sách, thu đủ số phải thu,...). Quá trình thực hiện, cần phân biệt để có thái độ đối xử đối với từng ngành nghề, theo quy mô,... và

theo từng đối tượng cụ thể (kiên quyết thu đủ số phải thu và xét chiếu cố đúng mức đối với những hộ có khó khăn cụ thể, nghiêm khắc xử lý đối với số hộ có tính dây dưa,...).

2. – Thuế doanh nghiệp: Tiếp thu như các quy định hiện hành. Muốn thu được đủ số thuế phải thu, cần tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát; hướng dẫn các hộ kinh doanh chấp hành đầy đủ các chế độ sổ sách, kế toán, hóa đơn Nhà nước đã ban hành.

Các cơ quan quản lý kinh tế và các xí nghiệp quốc doanh cần tăng cường hợp tác xã hội chủ nghĩa, giúp ngành thuế nắm đầy đủ những cơ sở kinh doanh, quản lý chặt chẽ khâu sản xuất, gia công, tăng cường công tác bảo vệ tài sản xã hội chủ nghĩa và khâu lưu thông, góp phần quản lý thị trường, bình ổn vật giá.

3. – Thuế tiêu thụ đặc biệt: cần nắm chắc những cơ sở sản xuất, kinh doanh các mặt hàng chịu thuế, nắm tình hình sản xuất, kinh doanh, tiêu thụ,... để hướng dẫn chấp hành chế độ khai báo, vận chuyển tiêu thụ và nộp thuế. Phải tăng cường kiểm tra, kiểm soát và kiên quyết xử lý đối với các cơ sở vi phạm chế độ quản lý thị trường, sản xuất kinh doanh những mặt hàng do Nhà nước thống nhất quản lý.

4. – Thuế môn bài: Trong quý I phải tích cực chuẩn bị tổ chức nắm chắc số hộ kinh doanh, lên danh sách cho từng ngành nghề, theo từng đơn vị phường, xã kết hợp với kế hoạch cải tạo của các ngành để nắm được những hộ còn được phép kinh doanh, đồng thời căn cứ vào thương vụ, qui mô, tính chất hoạt động của từng hộ, phân loại, hạng để có biện pháp quản lý và phục vụ việc thu ngay các loại thuế cho thích hợp, sau khi hoàn thành bước chuẩn bị.

5. – Một số loại thuế khác: Thuế thổ trạch, xe tự động, trước bạ, con niêm tiếp tục thu như thường lệ. Phải thông qua công tác thu các loại thuế này mà phục vụ đắc lực công tác bảo vệ, quản lý tài sản của Nhà nước cũng như của nhân dân.

III. – ĐỐI VỚI CÁC CƠ SỞ KINH TẾ TẬP THỂ

Chủ trương chung là có chiếu cố, nhưng phải hướng dẫn các cơ sở tăng cường cải tiến quản lý, củng cố quan hệ sản xuất mới, thực hiện đúng đắn chế độ hạch toán, đảm bảo sản xuất kinh doanh có hiệu quả kinh tế cao. Các ngành có liên quan như Công nghiệp, Ngoại thương, Thương nghiệp cần trao đổi, bàn bạc thống nhất với Sở Thuế và trình Ủy ban biện pháp thu tạm thời về thuế lợi tức và áp dụng đối với các hoạt động sản xuất, kinh doanh của khu vực kinh tế tập thể này. Trước mắt cần:

– Hướng dẫn các cơ sở khai báo đầy đủ kết quả sản xuất, kinh doanh theo chế độ tháng, quý, năm cho cơ quan thuế và các ngành liên hệ.

– Giúp đỡ các cơ sở củng cố về mặt quản lý, đưa dần công tác quản lý vào nề nếp và giáo dục nghĩa vụ đóng góp cho Nhà nước. Chú ý giám sát việc ký kết, thực hiện hợp đồng, quản lý các mặt sử dụng nguyên, nhiên, vật liệu, tiền vốn, lao động, thu bán sản phẩm, v.v... để thu thuế doanh nghiệp đúng chế độ. Tạm thời chưa thu thuế doanh nghiệp vào các hợp tác xã mua bán, tiêu thụ, các đại lý bán hàng do thương nghiệp quốc doanh tổ chức. Không thu thuế doanh nghiệp vào doanh số các sản phẩm bán cho ngoại thương để xuất khẩu.

– Có thái độ xử lý nghiêm khắc đối với các tổ chức sản xuất kinh doanh mang tính chất “cái đầu dài” trá hình. Các hình thức tổ chức này phải nộp thuế như các hộ kinh doanh cá thể và buộc phải nộp đầy đủ.

IV. – ĐỐI VỚI CÁC XÍ NGHIỆP CÔNG TƯ HỢP DOANH

Cơ sở nào đã có quyết định công nhận là công tư hợp doanh với hình thức định lãi, thì áp dụng chế độ thu như đối với xí nghiệp quốc doanh. Các xí nghiệp công tư hợp doanh được công nhận theo hình thức *chia lãi*, thì trước mắt thu thuế doanh nghiệp, thuế tiêu thụ đặc biệt (nếu có) và hướng dẫn dự nộp thuế lợi tức.

Trên đây là một số điểm quy định về công tác thuế trong những tháng đầu năm 1978, khi triển khai và tổ chức chỉ đạo thực hiện, Ủy ban cần lưu ý:

a) Phải rút kinh nghiệm công tác thu thuế công thương nghiệp năm 1977, mà chủ yếu là phải dựa vào lực lượng quần chúng, các đoàn thể (Công đoàn, Phụ nữ, Ban Liên lạc công thương, v.v...) để làm tốt công tác thuế. Đồng thời, phải tăng cường công tác giáo dục chính trị tư tưởng, làm cho mọi người, mọi giới quán triệt chủ trương thu thuế của ta, tranh thủ các ngành, các tổ chức, động viên các hộ sản xuất kinh doanh làm tròn nghĩa vụ đóng góp, xây dựng đất nước.

b) Công tác thuế là một công tác kinh tế - chính trị tổng hợp, mang tính chất đấu tranh giai cấp phức tạp, đòi hỏi phải có sự phối hợp chặt chẽ của các ngành có liên quan, giải quyết tốt các mối quan hệ giữa Nhà nước và các hộ kinh doanh công thương nghiệp (qua các chính sách cải tạo, trưng thu mua, thanh toán hợp đồng,... gắn liền với công tác thuế). Chính sách thuế, bản thân nó có mối quan hệ khăng khít với nhiều chính sách khác (như cải tạo, giá cả, quản lý thị trường,...) và trong cao trào cải tạo thành phố, thuế và cải tạo phải kết hợp chặt chẽ để việc giải quyết và xử lý được chính xác và đầy đủ.

c) Điều kiện quyết định là phải có sự lãnh đạo chặt chẽ, thường xuyên của các cấp Ủy và Ủy ban Nhân dân các cấp, huy động các ngành, các đoàn thể, có

kế hoạch cùng cơ quan thuế thực hiện có hiệu quả chủ trương thu thuế và thông qua công tác quản lý thu thuế mà tăng cường công tác quản lý kinh tế, chính trị, xã hội, v.v... Ở từng quận, huyện, các Ủy ban Nhân dân quận, huyện phải trực tiếp chỉ đạo công tác thuế, các Phòng Thuế quận, huyện là cơ quan chuyên trách, chịu sự lãnh đạo trực tiếp của Ủy ban Nhân dân quận, huyện và sự chỉ đạo về nghiệp vụ của Sở Thuế thành phố.

d) Sở Thuế có nhiệm vụ tổ chức, chỉ đạo, hướng dẫn các Phòng Thuế trực thuộc làm tốt nhiệm vụ được giao, nâng cao chất lượng quản lý và công tác của cán bộ, nhân viên (tăng cường công tác chính trị tư tưởng, nắm vững nghiệp vụ, đi đúng đường lối quần chúng, nâng cao ý thức vì nhân dân phục vụ, chống tác phong quan liêu, mệnh lệnh,... nghiêm khắc đối với hành vi tham ô, hối lộ,...); phải biết tranh thủ sự lãnh đạo của cấp Ủy và Ủy ban các cấp, sự hỗ trợ của các ngành, tập trung lực lượng để hoàn thành đầy đủ các quy định trong chỉ thị này.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH /THƯỜNG TRỰC

Lê Đình Nhơn